

Municipalidad
de
Rafaela
Intendencia



REGISTRADO BAJO EL N° 55.563.-

Rafaela, 21 de Noviembre de 2023.-

VISTO: Las actuaciones obrantes en el Expediente Letra S - N° 314.145/4 - Fichero N° 80 – Tomo N.º 2; y

CONSIDERANDO: Que las mencionadas actuaciones se iniciaron a raíz de la acumulación de denuncias por hechos presuntamente constitutivos de violencia laboral, formuladas por agentes del área de Recolección Domiciliaria, dependientes de la Subsecretaría de Servicios Públicos y Transporte, de la Secretaría de Obras y Servicios Públicos, contra el agente René Avelino Peirone, Legajo N° 4.674, dependiente del mismo sector.

Que los agentes denunciadores son Escobar, Fernandez, Peralta, Sasía, Barrera, Suarez, Belman, Giles y Bustos Mottoso y las denuncias se formularon conforme al procedimiento del Protocolo de Violencia Laboral, no obstante, luego de ser ratificadas y en consideración de la gravedad de las mismas, se giraron las actuaciones a Fiscalía Municipal, con el propósito de profundizar la investigación separando del cargo al agente denunciado, de manera preventiva, a través de su traslado, por considerarlo necesario a tales fines.

Que mediante Resolución N° 13.193 se dispuso la instrucción de Información Sumaria con el objeto de esclarecer los hechos por presuntos actos de violencia laboral contra el Sr. René Avelino Peirone, así como su traslado al Departamento Administrativo Aeródromo Rafaela.

Que tramitado el procedimiento de Información Sumaria, se agregaron pruebas de distinta índole y como conclusión de todo lo obrado, la instructora sugirió iniciar Sumario Administrativo contra el agente Peirone, a fin de garantizar el efectivo ejercicio del Derecho de defensa.

Que para concluir de tal manera se consideraron diversas circunstancias, a saber:

Que todos los agentes han coincidido respecto a los malos modos en que eran tratados por René Peirone, con insultos, tratos despectivos, palabras hirientes o agraviantes, incluso también coinciden varios de ellos en que alardeaba de conocer a determinadas personas, lo que usaba para posicionarse en un lugar de mayor poder, generando el efecto de intimidación.

Que los malos tratos y la violencia también pueden verificarse por omisiones y en este caso, se ha denunciado también que a veces te trataba mal y lo notabas en el tono de voz, y otra vez no te saludaba (fs. 33). Esta conducta también es hiriente hacia el otro, por cuanto lo invisibiliza, lo humilla y menosprecia.

Que las amenazas referían a la falta de renovación del contrato, principalmente, y se vinculaban a las horas extras, a la compra de mercadería que ofrecía; todos coinciden en que si no tenían el comportamiento que Peirone esperaba, o no estaban dispuestos a hacer lo que él les pidiera, siempre los amenazaba con bajar el contrato, con hacer un mal informe de desempeño, o no les daba horas extras o licencias.

Que en las conclusiones se agregan transcripciones de las denuncias y declaraciones que por el tenor de los dichos no se reproducen aquí.

Que se agregaron informes de Liquidación de Sueldos, en los que se ve que agentes que denunciaron que “les cortó las horas”, efectivamente en las planillas no tienen horas.

Que de tal modo, a las denuncias y testimoniales se suma la prueba documental, todo en idéntico sentido.

Que en relación al ejercicio abusivo de su posición de poder frente a los denunciadores, varios de ellos han hecho referencia a la venta de alimentos de su rotisería, sean empanadas, canelones, o huevos de Pascua; lo primero que han manifestado es que si no le compraban comida de su rotisería, luego no les daba horas extras o no les daba licencia.

Que los denunciadores dijeron que con estas maniobras, Peirone usaba su puesto de mando para su beneficio personal. Según manifestaron, esto ocurría desde hacía mucho tiempo, y algunos directamente dijeron que los obligaba a comprar, otros que se sentían obligados.

Que a modo de ejemplo, aunque no fue el único, se cita lo denunciado por uno de los agentes:

Municipalidad
de
Rafaela
Intendencia



"Vos llegabas, él tenía una lista del nombre de todos los chicos y el marcaba quien le compraba y quien no, al que no le compraba lo tachaba. Si no le comprabas no te daba horas extras, o te seguía, te hacía seguimiento laboral...." "Por ejemplo, le pedís un día y el te sacaba una lista y te preguntaba si querías canelones. Y vos quedás en el medio, si le decís que no, el te va a decir que no te da el día..."

Que otra de las conductas que se le atribuye a Peirone, como discriminatorias, abusivas y contrarias a derecho, se relaciona con la oración antes de iniciar los recorridos.

Que los agentes denunciaron que René Peirone los agrupaba a todos antes de salir a la calle y los hacía orar de acuerdo a sus creencias religiosas.

Que en relación a esto, también se han reseñado situaciones de violencia física sobre objetos de otros empleados.

Que la conducta del agente Peirone que se denuncia por los agentes del área no sólo resulta inapropiada frente a ellos, como ejercicio abusivo, autoritario y discriminatorio de su posición de mando, sino que también aparecen otros hechos que resultan incumplimientos a sus deberes como empleado municipal.

Que varios agentes refirieron que Peirone se ausentaba de su puesto de trabajo, o que cuando era requerido, no daba respuesta.

Que algunos indicaron que se iba a una peña, o a comer; otros dijeron que se iba a dormir; y algunos incluso dijeron que se iba a la Iglesia. Todo ello, en horario laboral y, a veces, con vehículos municipales.

Que el agente Suarez narró una situación que personalmente atravesó en ocasión de estar prestando servicios y que se accidentara un compañero: llamaron al encargado, Peirone, sin éxito, luego se comunicaron con el Ing. Menara, quien era en ese tiempo el Director del área, quien les dio las indicaciones pertinentes, y al día siguiente, cuando habló con Menara, éste le respondió "Si él lo dice o lo hace es palabra de dios"

Que el agente Barrera denunció que él vio la camioneta municipal frente a la casa de Peirone y agregó "Los días de lluvia por lo general era difícil encontrarlo en el corralón a René, se iba, por ejemplo, cuando se rompe una unidad y tenés que avisarle al encargado, o te quedabas enterrado en algún recorrido, o sea empantanado y él no daba respuesta inmediata, siempre demoraba." "Yo lo vi porque estaba haciendo el recorrido de su barrio. No tenía tecnología en el teléfono viejito para sacar fotos o filmar. (...) Y los días de lluvia no lo encontrabas, ya sabías que estaba en su casa, que se había ido a dormir."

Que Belman también señaló respecto a un episodio, que "...René se había ido, yo creo que se fue a dormir, pasábamos y veíamos la camioneta en la casa, dijo que se durmió en el sillón. Tuvimos que esperar como una hora, el jefe tendría que estar en el trabajo..."

Que otros agentes también denunciaron que Peirone se iba a comer con el agente Rossler, a la casa de éste o a la peña.

De las declaraciones de Bustos Mottoso surge que "Los viernes habían agarrado un berretín, ... se iban al comedor al frente de lo que en ese momento era Petrobrás, escondían la camioneta y se iban a la peña, volvían recontrá borrachos los dos, todo esto en horario laboral..." "Eso lo vi yo, y el estado en el que volvían. Los vi en el comedor, porque se veía la camioneta, y después los veíamos que volvían y no podían estar de pie, se tenían que apoyar en la camioneta."

Que Cristian Sasía también declaró "Pero se juntaba con Miguel y otro chofer que le hacía pedir y el día y que comían juntos, pero no me acuerdo el apellido. Lo se porque lo he visto, iban a la casa de Miguel Rossler a tomar cerveza y comer pizza. (...) Y los vi varios viernes que estaban ahí, en el barrio 17 de Octubre y estaba con la camioneta municipal..."

Que el mismo agente Bustos Mottoso luego pasó a cumplir funciones como Guardia en el

Municipalidad
de
Rafaela
Intendencia



Corralón Municipal y de ese tiempo, agregó otro episodio en que Peirone se retiraba del lugar de trabajo con fines personales: *"Estando en la guardia, lo que le dije una vez al encargado era que se iba a Santa Fe, porque me llamó la atención que vino con su vehículo particular, fichó y se fue a la oficina, no se que hizo, y despues se fue, habran sido las 20.30. Yo entraba a las 20 hasta las 4 hs., y cuando me fui a las 4 el no habia vuelto. Esto fue unos meses antes de la pandemia."*

Que también había dicho que *"...se por comentarios de compañeros que se había ido a la iglesia en Santa Fe, otra vez supo ir a Galvez, se que vieron fotos en redes sociales."* Y al ser repreguntado, respondió *"Todo el mundo sabe que va a una iglesia a Galvez y que le daban un premio en Santa Fe.(...) En esa ocasión que yo dije antes, le hable al otro encargado porque sentía que nosotros quedábamos pegados si le pasaba algo, porque no nos había dicho ni siquiera a donde iba. Al final, el propio Peirone comentó algo de la iglesia..."*

Que en relación a las represalias que denuncian los agentes, la Jefa del Departamento Coordinación y Control Liquidación de Sueldos informó los períodos en los cuales algunos de los agentes denunciados estuvieron prestando servicios como choferes.

Que este informe obra a fojas 109 vto. y confirmaría la denuncia de que los bajaba del camión castigados.

Que además, hay agentes que no hicieron horas extras, durante meses. Así se desprende de la liquidación de horas extras y se corrobora con las fichas de novedades que también se agregaron a autos, en las que puede observarse que no existieron inasistencias que hubieran motivado la falta de horas.

Que con todo lo reseñado y las constancias de autos, la instructora concluyó que los hechos denunciados podrían enmarcarse en lo que actualmente se considera violencia laboral, que son aquellos actos capaces de perturbar al trabajador en su faz espiritual, con repercusión en sus relaciones inter laborales y en sus derechos personalísimos y que en este caso se atribuyen a quien por su condición de superior, estaba en una posición asimétrica de mayor poder.

Que según explica, de acuerdo al nuevo estándar de Violencia de la Convención 190 de la Organización Internacional del Trabajo *"La expresión «violencia y acoso» en el mundo del trabajo designa un conjunto de comportamientos y prácticas inaceptables, o de amenazas de tales comportamientos y prácticas, ya sea que se manifiesten una sola vez o de manera repetida, que tengan por objeto, que causen o sean susceptibles de causar, un daño físico, psicológico, sexual o económico, e incluye la violencia y el acoso por razón de género, ..."*

Que en suma, es una forma de abuso de poder que tiene por finalidad excluir o someter al otro; que puede manifestarse como una acción u omisión que implique una agresión física, acoso sexual o violencia psicológica, y presentarse tanto en sentido vertical (ascendente o descendente) como entre pares.

Que la violencia laboral implica una práctica que atenta contra la dignidad humana y provoca efectos perjudiciales sobre la integridad física y psíquica de las personas. El destrato en el ámbito laboral ataca la confianza, la autoestima y el rendimiento. En algunos casos hace peligrar la fuente de trabajo configurando una violación a los Derechos Humanos fundamentales.

Que asimismo, resulta aplicable a este procedimiento, las disposiciones de la Ley Provincial N° 12.434, que tiene por objeto prevenir, controlar y sancionar la violencia laboral, y brindar protección a los/las trabajadores víctimas de las mismas, los /las denunciantes y/o testigos de los actos que la configuren.

Que en su artículo 3° dispone que violencia laboral es: *"toda conducta activa u omisiva, ejercida en el ámbito laboral por funcionarios o empleados públicos que, valiéndose de su posición jerárquica o de circunstancias vinculadas con su función, constituya un manifiesto abuso de poder, materializado mediante amenaza, intimidación, inequidad salarial fundada en razones de género, acoso, maltrato físico, psicológico y/o social u ofensa que atente contra la dignidad, integridad física, sexual, psicológica y/o social del trabajador o trabajadora"*.

Que por otro lado, de las declaraciones de los denunciantes surgieron hechos sobre los cuales

Municipalidad
de
Rafaela
Intendencia



deberá informar el agente Peirone y que podrían configurar incumplimiento a las obligaciones del artículo 13 de la Ley N° 9.286: a) La prestación personal del servicio, con eficiencia, capacidad y diligencia, en el lugar, condiciones de tiempo y forma, que determinan las disposiciones reglamentarias correspondientes; b) Observar, en el servicio y fuera de él, una conducta decorosa y digna de la consideración de la confianza que su estado oficial exige; c) Conducirse con tacto y cortesía en sus relaciones de servicio con el público, conducta que deberá observar asimismo respecto de sus superiores, compañeros y subordinados; m) Cumplir íntegramente y en forma regular el horario de labor establecido.

Que además, podríamos encontrarnos frente a una violación a la prohibición del artículo 14) de la misma ley, que prevé el supuesto de "*i) Utilizar con fines particulares los elementos de transporte, materiales y útiles de trabajo destinados al servicio oficial, y los servicios del personal.*"

Que por todo lo expuesto, a fin de proseguir con las investigaciones correspondientes, en mérito a la gravedad de los hechos denunciados, y conforme las previsiones de la Ley Provincial N° 9.286, se da por finalizado el procedimiento de Información Sumaria dispuesto por Resolución N° 13.193, y se ordena la instrucción de Sumario Administrativo contra el agente René Peirone, en los términos de los artículos 67, 122, siguientes y concordantes de la ley citada.

Por ello, el **INTENDENTE MUNICIPAL DE LA CIUDAD DE RAFAELA**

DECRETA

Art. 1.º).- Dar por concluido el procedimiento de Información Sumaria dispuesto mediante Resolución N° 13.193.



Art. 2.º).- Ordenar la instrucción de Sumario Administrativo contra el agente René Avelino Peirone, D.N.I. 17.390505, Legajo N° 4674, dependiente de la Secretaría de Obras y Servicios Públicos, a fin de investigar presuntos hechos de violencia laboral y faltas a los artículos 13.º y 14.º de la Ley N° 9.286 que surgen de las denuncias y declaraciones obrantes en autos.

Art. 3.º).- Hacer saber al agente René Avelino Peirone que, conforme lo previsto por los artículos 34.º ss. y cc. del Decreto N° 3.197 "Reglamento del Trámite administrativo", podrá interponer contra el presente, Recurso de revocatoria y/o apelación en subsidio. Cumplidos diez (10) días desde la notificación del presente, el mismo quedará firme y ejecutoriado.

Art. 4.º).- El presente será refrendado por la Señorita Secretaria de Obras y Servicios Públicos.

Art. 5.º).- Regístrese, comuníquese, notifíquese, publíquese y archívese


Ing. BÁRBARA ELIANA CHIVALLERO
Secretaría de Obras
y Servicios Públicos



ARQ. LUIS ALBERTO CASTELLANO
Intendente Municipal